

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN THỊ LÝ

QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH
TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ CẨM PHẢ

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2018

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN THỊ LÝ

QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH
TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ CẨM PHẢ

Ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. TRẦN VĂN ĐỨC

THÁI NGUYÊN - 2018

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan luận văn với đề tài “*Quản lý chi ngân sách trên địa bàn thành phố Cẩm Phả*” là công trình nghiên cứu khoa học độc lập của riêng cá nhân tôi. Các số liệu có nguồn gốc rõ ràng, kết quả trong luận văn là trung thực và kết luận khoa học của luận văn chưa từng công bố bất kỳ công trình nghiên cứu khoa học nào trước đây.

Thái Nguyên, tháng 7 năm 2018

Tác giả

Nguyễn Thị Lý

LỜI CẢM ƠN

Tác giả xin bày tỏ lòng biết ơn đến Ban Giám hiệu, các giảng viên Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh Thái Nguyên đã nhiệt tình giảng dạy, truyền đạt kiến thức trong quá trình tác giả theo học tại Trường. Cảm ơn toàn thể cán bộ, nhân viên Trường đã tạo điều kiện thuận lợi nhất cho tác giả trong thời gian học tập và nghiên cứu nhằm hoàn thành chương trình Cao học.

Tác giả Luận văn xin bày tỏ tình cảm trân trọng, sự cảm ơn chân thành, sâu sắc tới **TS. Trần Văn Đức** vì sự tận tình hướng dẫn, giúp đỡ tác giả trong quá trình thực hiện luận văn.

Xin chân thành cảm ơn Ban lãnh đạo, các cán bộ tại Cơ quan Tài chính tại thành phố Cẩm Phả đã tạo điều kiện để tác giả thu thập thông tin và hoàn thành bản luận văn được thuận lợi.

Cảm ơn gia đình, những người bạn đã cùng đồng hành, hỗ trợ, giúp đỡ tác giả trong suốt quá trình học tập và hoàn thiện bản luận văn này.

Sau cùng, xin được cảm ơn các Thầy, Cô trong Hội đồng bảo vệ và kính mong nhận được sự quan tâm, nhận xét của các Thầy, Cô để tác giả có điều kiện hoàn thiện tốt hơn những nội dung của luận văn nhằm đạt được tính hiệu quả, hữu ích khi áp dụng vào trong thực tiễn.

Xin trân trọng cảm ơn!

Tác giả

Nguyễn Thị Lý

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC CÁC HÌNH	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Đóng góp của luận văn.....	3
5. Kết cấu của luận văn	3
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC	5
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý chi NSNN.....	5
1.1.1. Một số khái niệm liên quan đến đề tài	5
1.1.2. Vai trò của quản lý chi NSNN	8
1.1.3. Nhiệm vụ chi NSNN	10
1.1.4. Đặc điểm của quản lý chi NSNN.....	11
1.1.5. Nội dung quản lý chi NSNN	12
1.1.6. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý chi NSNN.....	21
1.2. Cơ sở thực tiễn	23
1.2.1. Kinh nghiệm về quản lý chi ngân sách tại một số địa phương trong nước	23
1.2.2. Kinh nghiệm quản lý chi NSNN tại một số địa phương thuộc tỉnh Quảng Ninh	27

1.2.3. Bài học kinh nghiệm về quản lý chi ngân sách trên địa bàn thành phố Cẩm Phả	29
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	31
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	31
2.2. Phương pháp nghiên cứu	31
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	31
2.2.2. Phương pháp tổng hợp và phân tích thông tin	34
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	36
2.3.1. Các chỉ tiêu về chi ngân sách thành phố Cẩm Phả	36
2.3.2. Các chỉ tiêu phản ánh công tác quản lý chi ngân sách nhà nước tại thành phố Cẩm Phả	37
Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ CẨM PHẢ	40
3.1. Khái quát về thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh.....	40
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	40
3.1.2. Tình hình kinh tế - xã hội.....	42
3.1.3. Thuận lợi, khó khăn của thành phố tác động đến quản lý chi NSNN tại thành phố Cẩm Phả	44
3.2. Thực trạng quản lý chi ngân sách trên địa bàn thành phố Cẩm Phả.....	45
3.2.1. Hệ thống các văn bản liên quan về quản lý chi NSNN	45
3.2.2. Phân cấp quản lý chi ngân sách nhà nước.....	46
3.2.3. Lập, duyệt và phân bổ dự toán chi ngân sách	49
3.2.4. Chấp hành dự toán chi ngân sách	56
3.3.5. Kế toán, kiểm soát và quyết toán chi ngân sách	61
3.3.6. Kết quả quản lý chi NSNN trên địa bàn thành phố Cẩm Phả.....	70
3.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý chi NSNN thành phố Cẩm Phả.....	73

3.3.1. Nhóm nhân tố khách quan	73
3.3.2. Nhóm nhân tố chủ quan	77
3.4. Đánh giá chung về quản lý chi ngân sách trên địa bàn thành phố Cẩm Phả	79
3.4.1. Kết quả đạt được	79
3.4.2. Tồn tại, hạn chế	80
3.4.3. Nguyên nhân của hạn chế	81
Chương 4. GIẢI PHÁP QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ CẨM PHẢ	84
4.1. Căn cứ định ra giải pháp	84
4.1.1. Quan điểm	84
4.1.2. Mục tiêu	85
4.2. Các giải pháp quản lý chi ngân sách trên địa bàn thành phố Cẩm Phả	86
4.2.1. Tăng cường công tác lập dự toán chi ngân sách nhà nước	86
4.2.2. Nâng cao công tác chi ngân sách nhà nước	87
4.2.3. Tăng cường công tác giám sát, kiểm tra, thanh tra, kiểm toán.....	91
4.2.4. Nâng cao trình độ cán bộ quản lý chi ngân sách nhà nước	92
4.2.5. Đổi mới cơ chế, chính sách quản lý	93
4.2.6. Cải thiện tính công khai minh bạch trong chi NSNN	95
4.3. Kiến nghị	97
4.3.1. Đối với Bộ Tài chính	97
4.3.2. Đối với UBND tỉnh Quảng Ninh	97
4.3.3. Đối với UBND thành phố Cẩm Phả	98
KẾT LUẬN	100
TÀI LIỆU THAM KHẢO	101
PHỤ LỤC	103

DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

ANQP	: An ninh quốc phòng
CTMT	: Chương trình mục tiêu
CTMTQG	: Chương trình mục tiêu quốc gia
HĐND	: Hội đồng nhân dân
KBNN	: Kho bạc nhà nước
KT-XH	: Kinh tế - xã hội
NS	: Ngân sách
NSĐP	: Ngân sách địa phương
NSNN	: Ngân sách nhà nước
QLNN	: Quản lý nhà nước
QLNN	: Quản lý nhà nước
THCS	: Trung học cơ sở
THPT	: Trung học phổ thông
UBND	: Ủy ban nhân dân
XDCB	: Xây dựng cơ bản

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 2.1:	Thông tin thứ cấp cho đề tài	31
Bảng 2.2:	Thống kê mẫu điều tra	33
Bảng 2.3:	Thang đo Likert	36
Bảng 3.1:	Dự toán chi đầu tư phát triển tại địa bàn thành phố Cẩm Phả qua các năm 2015-2017	50
Bảng 3.2:	Dự toán chi thường xuyên tại địa bàn thành phố Cẩm Phả qua các năm 2015-2017	52
Bảng 3.3:	Dự toán chi chương trình mục tiêu quốc gia tại địa bàn thành phố Cẩm Phả qua các năm 2015-2017	54
Bảng 3.4:	Kết quả đánh giá về công tác lập dự toán chi NSNN trên địa bàn thành phố Cẩm Phả	55
Bảng 3.5:	Kết quả thực hiện chấp hành chi NSNN trên địa bàn thành phố Cẩm Phả qua các năm 2015-2017	59
Bảng 3.6:	Kết quả đánh giá về công tác chấp hành dự toán chi NSNN trên địa bàn thành phố Cẩm Phả	60
Bảng 3.7:	Kết quả quyết toán chi NSNN trên địa bàn thành phố Cẩm Phả qua các năm 2015-2017	63
Bảng 3.8:	Kết quả đánh giá về công tác quyết toán chi NSNN trên địa bàn thành phố Cẩm Phả	64
Bảng 3.8:	Kết quả công tác thanh tra, kiểm toán trong hoạt động chi NSNN trên địa bàn thành phố Cẩm Phả	67
Bảng 3.9:	Kết quả đánh giá về công tác thanh tra, kiểm tra chi NSNN trên địa bàn thành phố Cẩm Phả	69
Bảng 3.10:	Cơ cấu chi cho đầu tư phát triển trên địa bàn thành phố Cẩm Phả qua một số năm	70
Bảng 3.11:	Chi thường xuyên trên địa bàn thành phố Cẩm Phả qua một số năm	71

Bảng 3.12:	Thống kê chính sách khuyến khích nguồn lực tài chính trên địa bàn thành phố Cẩm Phả	76
Bảng 3.13:	Thống kê trình độ đội ngũ thực hiện nhiệm vụ chi NSNN trên địa bàn thành phố Cẩm Phả qua các năm 2015-2017 .	78
Bảng 3.14:	Bảng tổng hợp các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý chi NSNN trên địa bàn thành phố Cẩm Phả	82

DANH MỤC CÁC HÌNH

Hình 3.1:	Bản đồ thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh	40
Hình 3.2:	Sơ đồ quy trình lập và giao dự toán NS huyện, thành phố.	47
Hình 3.3:	Quy trình quyết toán chi NSNN trên địa bàn thành phố Cẩm Phả.....	63
Hình 3.4:	Cơ cấu kinh tế thành phố Cẩm Phả qua các năm 2015-2017.....	73